

Доклад

Причина несчастных случаев. Вопросы соблюдения норм трудового законодательства членами саморегулируемых организаций

С августа 2015 года Комитет НОСТРОЙ по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка особое внимание уделяет вопросам охраны труда. Существует тесный деловой контакт с Федеральной службой по труду и занятости.

С данной государственной организацией у НОСТРОЯ 5 августа 2015 года заключено Соглашение. При получении обращения из Роструда о нарушениях субъектом строительной деятельности требований действующего трудового законодательства Российской Федерации Нострой обрабатывает, анализирует и направляет в саморегулируемую организацию, членом которой является такой субъект, соответствующее уведомление о выявленных нарушениях. Данная работа ведется на основании соответствующих новелл ГрК РФ, в том числе и новой его редакции. В соответствии с ч.1 ст. 55.1 ГрК РФ предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций, является одной из основных целей саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Ч. 2 ст. 55.1 ГрК РФ устанавливает, что содержанием деятельности саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства являются разработка и утверждение документов, предусмотренных ст. 55.5 ГрК РФ, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов. Обоснованием проводимой работы, наряду с указанными статьями ГрК РФ, также является:

- Приказ Минтруда России № 336-н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве», который устанавливает государственные нормативные требования охраны труда при проведении строительного производства;

- Приказ № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»

В соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» основанием для проведения саморегулируемой организацией внеплановой проверки может являться направленная в саморегулируемую организацию жалоба на нарушение ее членом требований стандартов и правил саморегулируемой организации, в том числе стандарта, устанавливающего вышеуказанные требования.

Следует принять во внимание, что уровень квалификации специалистов определяется, в том числе, показателями безаварийности при организации и выполнении работ на строительных площадках. Данные вопросы имеют решения при учете соответствующих позиций, означенных в ст. 55.5 и ст. 60 ГрК РФ (новая редакция).

Анализ причин несчастных случаев (2016 г оперативная информация) выявил следующую иерархию:

- 1) Неудовлетворительная организация производства работ - 37 %
- 2) Несовершенство технологического процесса – 8 %
- 3) Неприменение работником средств индивидуальной и коллективной защиты

Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, использование работников не по специальности

- 8 %

- 4) Нарушение технологического процесса – 7 %
- 5) Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины- 5,5 %
- 6) Прочие причины – 34,5 %

При анализе Актов Н-1 и других документов, присылаемых из СРО в ответ на письма-запросы НОСТРОЙ, были отмечены случаи, при которых причина фиксируется одна, а при детальном изучении выявились и дополнительные негативные усугубляющие моменты. Например, причина «неприменение работником средств индивидуальной защиты», а на деле при наличии и использовании работником средств индивидуальной защиты работник поднимался на высоту по ребрам жесткости опалубки и сорвался. Не

было контроля со стороны ответственного лица и работник не прошел инструктаж.

Зачастую присутствуют вопиющие случаи. При наличии ограждений по периметру рабочему необходимо было осуществить переход на высоте через угол, где не было возможности перезакрепить страховочный пояс и нижний проем в углу не был закрыт. Смертельный случай.

Основные причины при «неудовлетворительной организации производства работ»: отсутствие ограждений, ограждения имеют поврежденные участки, проемы, отклонения от вертикали, отсутствуют ограждения опасных зон по перепадам высот, отсутствуют безопасные проходы к местам ведения работ, не оборудованы лестницы спуска-подъема, использование самодельных лестниц без внешней страховки, не выполняются требования безопасности при складировании и хранении материалов, неукрепленные откосы траншей при земляных работах и откосы (их крутизна) не соответствуют ППР, незакрытые проемы, отсутствие ПОЛНОГО набора страховочных средств, не по правилам построенные деревянные настилы для переходов рабочих на высоте (без ограждений, не выдерживающие веса рабочих), не выполняются правила устройств электроустановок.

Официальное количество смертельных случаев на строительных площадках за 2015 год 469. При этом тяжелые н/с превышают эту цифру в 1,7 раза. В 2016 году показатели несколько увеличились (по оперативной информации).

Следует отметить, что члены СРО – работодатели обязаны исполнять соответствующие нормы трудового законодательства.

«ПРАВА и ОБЯЗАННОСТИ Работодателя и Работника»

	Работник	Работодатель
Права	<p>На предоставление работы, обусловленной трудовым договором, рабочего места, соответствующего условиям госстандартов, безопасности труда.</p> <p>На своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.</p> <p>На отдых (ежедневный, еженедельный, ежегодный).</p> <p>На возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей.</p> <p>На обязательное социальное страхование, предусмотренное федеральными законами</p>	<p>На требование от работника добросовестного исполнения им трудовых обязанностей, бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации.</p> <p>На привлечение работника к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном федеральным законодательством.</p> <p>На поощрение работника за добросовестный и эффективный труд.</p> <p>На принятие локальных нормативных актов.</p> <p>На заключение, изменение и расторжение трудового договора с работником</p>
Обязанности	<p>Добросовестно исполнять свои трудовые обязанности в соответствии с трудовым договором.</p> <p>Бережно относиться к имуществу работодателя и других работников.</p> <p>Соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации, трудовую дисциплину, требования по охране труда и обеспечению безопасности труда.</p> <p>Выполнять установленные нормы труда.</p> <p>Незамедлительно сообщать работодателю (либо непосредственному руководителю) о возникновении угрозы жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя и других работников</p>	<p>Предоставлять работнику работу, обусловленную трудовым договором.</p> <p>Обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда.</p> <p>Выплачивать в полном размере и в установленные сроки причитающуюся работнику заработную плату.</p> <p>Соблюдать нормативные акты, регулирующие вопросы отдыха работника.</p> <p>Возмещать вред, причиненный работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей.</p> <p>Осуществлять обязательное социальное страхование работника</p>

Согласно ст. 22 Трудового Кодекса работодатель наделен рядом полномочий в указанной сфере. Так, он может (в числе прочих позиций) :

поощрять работников за проявление инициативы при соблюдении норм ОТ и создании безопасных условий труда;

привлекать не выполнивших требования по соблюдению норм ОТ сотрудников к материальной или дисциплинарной ответственности;

принимать связанные с ОТ локальные нормативные акты;

объединяться с другими работодателями, вступать с ними в союзы с целью защиты своих интересов в сфере выполнения норм по ОТ.

Обязанности работодателя по охране труда, согласно ст. 212 Кодекса, заключаются в обеспечении работникам безопасных условий труда. Они должны обеспечить своим сотрудникам:

безопасные условия;

предоставление сертифицированных средств групповой и индивидуальной защиты;

возможность обучаться современным безопасным методикам выполнения работ по ОТ. И прочее.

Помимо этого, работодатель обязан:

проводить регулярную аттестацию рабочих мест на соблюдение норм ОТ;

организовывать медосмотры сотрудников;

не допускать лиц к выполнению ими трудовых обязанностей, если они не прошли обучение и инструктаж по ОТ;

контролировать состояние условий труда, правильность использования СИЗ;

предотвращать аварийные ситуации с риском для жизни/здоровья сотрудников;

разрабатывать и утверждать инструкции по ОТ;

Так же есть обязанности по обеспечению выполнения требований ОТ у руководителя структурного подразделения

Данные руководители несут персональную ответственность за соблюдение норм ОТ на своих подконтрольных участках.

Порядок распределения обязанностей в сфере ОТ обычно прописывается в локальных внутренних актах, издаваемых работодателем.

Руководители структурных подразделений несут установленную законодательством ответственность, а также, в числе прочих обязательств должны управлять разработанной системой ОТ, непрерывно ее совершенствовать.

В этом безусловно помощь будет оказана в полном объеме со стороны НОСТРОЙ.

За невыполнение работодателем обязанностей в области охраны труда к нему, согласно ст. 419 Трудового Кодекса, могут быть применены санкции за нарушение норм трудового законодательства. Так, руководители, виновные в нарушении норм трудового законодательства, в частности в сфере ОТ, привлекаются к ответственности:

дисциплинарной;

материальной;

гражданско-правовой;

административной;

уголовной.

На примере деятельности Государственной трудовой инспекции С-Петербурга за 2015 год в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2015 году должностными лицами инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 3 сокрытых несчастных случая на производстве.

В результате контрольно-надзорных мероприятий за 2015 год по результатам проведенных проверок и заверенных расследований виновные лица привлечены к административной ответственности: на общую сумму – 32 967,5 тыс. рублей (230 ю. л. на сумму: 30 979 т.р.; 234 д. л. на сумму 1 988,5 т.р.).

23% несчастных случаев по С-Петербургу приходится на стройку.

Взаимодействие с саморегулируемыми организациями.

Во все СРО, где произошли несчастные случаи, НОСТРОЙ отправляется письма-запросы.

Респонденты сообщают об организации внеплановых проверок, о вызове своих членов на дисциплинарные комиссии, о проведении

контрольных мероприятий, направленных на предупреждение случаев травматизма и соблюдение требований безопасности при производстве строительно-монтажных работ (при этом ряд СРО провели мероприятия вместе с краевой территориальной инспекцией по труду и занятости). Также есть факты исключения из саморегулируемой организации членов по результатам проверки по обращению НОСТРОЙ.

Количество ответов от СРО существенно выросло (по сравнению с началом работы по данному направлению осенью 2015 года), а качество повысилось, что свидетельствует о правильном формировании деловых взаимоотношений с представителями саморегулируемых организаций по вопросу охраны труда. Более того, ответы из СРО перестали носить формальный характер: подавляющее большинство (более 90% во 2ом п/г 2015, практически 100% в 2016 г) проводят внеплановые проверки и результаты присылают в НОСТРОЙ.

В качестве положительного примера необходимо отметить, что есть руководители СРО, которые инициировали решение, зафиксированное в Приказе, о предоставлении в рамках ежегодных проверок отчетности по н/с на производстве. А также, в ряде саморегулируемых организаций было принято решение о повышении требовательности руководителей и ИТР по охране труда.

Помимо пакета документов наиболее активные руководители СРО присылают предложения по внедрению ряда мероприятий для улучшения системы охраны труда. Например, рекомендовать руководителям саморегулированных организаций при плановой проверке строительных компаний, членов данной СРО, ввести индикативную оценку организации по бальной шкале. Например, при максимуме в 100 баллов, 30 баллов зарезервировать на оценку деятельности в области охраны труда, что явно повысит уровень ответственности всех участников процесса, что будет способствовать разработке превентивных мероприятий, направленных на снижение уровня травматизма работников строительной сферы.

В настоящее время в НОСТРОЕ ведется **электронный реестр** по несчастным случаям, где фиксируется информация из РОСТРУДа, отправленные в саморегулируемые организации обращения, их ответы и принятые меры. Совмещение данного электронного реестра по н/с с Единым реестром членов СРО позволит вывести данную тематику на более высокий в качественном отношении уровень.

В дополнение к уже действующей системе в НОСТРОЙ прошла актуализация Плана Комитет по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка в соответствии, как отмечалось ранее, с утвержденным Минстроем России и Минтрудом России Планом мероприятий по снижению производственного травматизма в строительной отрасли на 2017 год. В срок до 30 июня с.г. будет разработана система мониторинга исполнения приказа Минтруда России от 19.08.2016 № 438н.

В настоящее время мы выполнили 1-ый этап предполагаемой совместной работы с гос. Органами, в частности с РОСТРУДОМ в рамках действующего Соглашения – наладили информационный канал. Теперь обсуждается 2-ой этап работ – эффективное воздействие со стороны НОСТРОЙ на СРО и их членов. Для этого планируем регламентировать действия, определив цели взаимодействия пост информационной деятельности, а именно регламентировать запросы в саморегулируемые организации, а также регламентировать их ответы.

На заседании Комитета по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка в конце марта с.г. прошло обсуждение анализа законодательной и нормативно-правовой базы, регулирующей безопасные условия труда на местах и Охрану труда в строительной отрасли.

В процессе работы получены определенные результаты:

1. В стадии разработки методика оценки Правил по охране труда на их соответствие требованиям законодательства.

2. Устанавливаются пути и механизмы влияния недостаточности и избыточности требований Правил по охране труда на состояние производственного травматизма. 5. Выявлены существенные фактические ошибки и риски реализации требований Типового положения о СУОТ с позиций теории систем, законов и принципов организационного управления.

3. Разрабатываются предложения Ассоциации по выработке мер, направленных на улучшение состояния безопасности строительного производства, безопасности и охраны труда в организациях строительного комплекса, членах саморегулируемых организаций. Предложения сосредоточены в определенных направлениях.

При прохождении экспертизы, согласования с Комитетом и утверждения Советом НОСТРОЙ данная работа будет представлена и размещена на сайте Ассоциации.

В связи с тем, как было отмечено выше, что имея Соглашение с Рострудом и работая в рамках данного Соглашения, к нам поступают данные по н/с, произошедшим на строительных площадках, т е имея некую статистику, хотелось обратить ваше внимание на следующее:

Учет и регистрацию н/с на производстве в России осуществляют Роструд, Росстат и ФСС РФ. Исходя из проведенных исследований Института безопасности труда, данные этих органов имеют различия. Например, в ЦЕЛОМ по РФ по сведениям Роструда в 2012 году погибло 2999 человек, а вот данные за тот же период у ФСС и Росстата отличаются примерно от 20 до 40. В последние годы в статистический учет России попадают только смертельные и тяжелые н/с, большинство которых связано с установлением инвалидности. Статистические уровни определенных показателей, связанных с травматизмом, поддерживаются работодателями, ориентирующимися на свои (по экономической деятельности) среднеотраслевые показатели, ежегодно публикуемым Фондом социального страхования. При этом согласно подходу, предложенному Международной организацией охраны труда (МОТ), национальной статистике травматизма можно доверять, если такой показатель, как «средняя продолжительность утраты трудоспособности на один учтенный н/с», больше 500. В настоящее время данные официальной статистики имеют скорее демонстрационное значение. Однако, статистика по смертельным случаям имеет приемлемую достоверность. Данные официальной статистики указывают, что уровень травматизма в строительной отрасли соответствует уровню травматизма в сфере добычи полезных ископаемых и существенно ниже, чем, например, в рыболовческой отрасли. Хотя и без статистики ясно, что строительство относится к потенциально травмоопасному виду деятельности.

Исходя из вышесказанного, необходимо выработать единый подход, сформировать единую методику сбора и обработки данных показателей травматизма в России такими гос.органами, как Росстат, Роструд и ФСС РФ.

ИТАК. Полный комплекс планируемых мероприятий позволит существенно снизить уровень травматизма на строительных площадках при соблюдении норм трудового законодательства членами саморегулируемых организаций. А главное – оказать существенную помощь членам саморегулируемых организаций.